

**มาตรการป้องกันการละเว้น  
การปฏิบัติหน้าที่ในการบังคับใช้  
กฎหมายเกี่ยวกับป้ายโฆษณา  
บนทางสาธารณะ  
ตามมติคณะรัฐมนตรี 8 มกราคม 2562**



เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง  
จ.หนองบัวลำภู 39410  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793



# จากปัญหาการติดตั้งป้ายโฆษณาบนทางสาธารณะ ที่ทำให้บ้านเมืองดูไม่สะอาดและขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อย อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของประชาชน

เช่น

กีดขวางทางเดินสาธารณะ บดบังทัศนวิสัยในการขับขี่ สุ่มเสี่ยงต่อการได้รับอันตราย  
จากป้ายโฆษณาที่ไม่ได้มาตรฐาน ขาดความมั่นคงแข็งแรง หรือรुक้าออกมานอกแนวของอาคาร  
หรือแม้แต่การติดตั้งป้ายโฆษณาที่มีความเข้มของแสงสูงเกินมาตรฐานหรือภาพเคลื่อนไหว  
ซึ่งทำให้รบกวนสมาธิต่อผู้ขับขี่จนก่อให้เกิดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุได้



เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง  
จ.หนองบัวลำภู 39410  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793

# ดังนั้น

เพื่อให้มีการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการติดป้ายโฆษณาบนถนนทางสาธารณะและการ  
ละเว้นการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการ เทศบาลตำบล  
บ้านค้อ จึงเห็นควรเสนอมาตรการป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการบังคับใช้  
กฎหมายเกี่ยวกับป้ายโฆษณาบนถนนทางสาธารณะ เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือ  
วางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกัน  
หรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือการกระ  
ทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม



เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง  
จ.หนองบัวลำภู 39410  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793

**การจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและ  
ประพฤติมิชอบ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน อย่างเข้มงวดและเสนอแนะให้มีการ  
ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริต  
หรือประพฤติมิชอบหรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อ  
ราชการได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริต พ.ศ. 2561 มาตรา 32 ดังนี้**



**เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง  
จ.หนองบัวลำภู 39410  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793**

# 1 **มาตรการระยะเร่งด่วน**

**มาตรการทางการบริหาร** (ควรดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 6 เดือน) \*นับจากมีมติ ครม.\*

1.1

ผู้บริหารในแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรลงพื้นที่ตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ในสังกัดตามสายการบังคับบัญชาในการกำกับดูแลเรื่องการติดตั้งป้ายโฆษณาทางสาธารณะ หากเจ้าหน้าที่ ที่กำกับดูแลเรื่องดังกล่าวละเลยหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ หรือเรียกรับผลประโยชน์จากผู้ติดตั้งป้ายโฆษณาให้ถือเป็นความผิดวินัยหรืออาญาตามแต่กรณี

1.2

ป้ายโฆษณาทุกประเภทต้องมีเลขทะเบียนควบคุมเป็นระบบเดียว ซึ่งสามารถบ่งบอกว่าหมายเลขนั้น หน่วยงานใดเป็นผู้ออกใบอนุญาต หรือกำกับดูแลและจัดระเบียบป้ายโฆษณาบนทางสาธารณะ รวมทั้งเป็นข้อมูลในการดำเนินการ กับผู้ติดตั้งป้ายโฆษณาผิดกฎหมายและหน่วยงานที่ออกใบอนุญาตผิดกฎหมายด้วย



**เทศบาลตำบลบ้านค้อ**  
**สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง**  
**จ.หนองบัวลำภู 39410**  
**โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793**

1.3

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดให้มีช่องทางที่เหมาะสมสำหรับแจ้งเบาะแสป้ายโฆษณาหรือสิ่งอื่นใดที่รुकล้ำทางสาธารณะหรือไม่ ชอบด้วยกฎหมายโดยอาจใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหรือเครือข่ายสังคมออนไลน์ อีกทั้ง หน่วยงานนั้นจะต้องมีแนวทางการจัดการที่ชัดเจนและรายงานผลการดำเนินการภายหลังได้รับแจ้งเบาะแสให้ประชาชนผู้แจ้งเบาะแสรับทราบด้วย

1.4

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดพื้นที่เฉพาะสำหรับการติดตั้งป้ายโฆษณาโดยไม่มีค่าธรรมเนียมหรือค่าอนุญาต โดยรวมเป็น ศูนย์กลางในสถานที่ที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่และให้มีการบริหารจัดการที่ดี เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและลดโอกาสในการที่ เจ้าหน้าที่เรียกเก็บผลประโยชน์

1.5

ในกรณีที่หน่วยงานภาครัฐจัดจ้างในภาคเอกชนดำเนินการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์หรือรณรงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำหนดขนาดมาตรฐานของชื่อหรือสัญลักษณ์ของบริษัทเอกชนที่ปรากฏบนป้ายโฆษณาให้มีขนาดตัวอักษร หรือสัญลักษณ์ที่ไม่สามารถมองเห็นได้อย่างเด่นชัดหรือดึงดูดความสนใจได้เทียบเท่ากับข้อความประชาสัมพันธ์หรือข้อความ รณรงค์ที่ปรากฏบนป้ายนั้นๆ เพื่อป้องกันการโฆษณาแฝงของภาคเอกชนที่อาจเกิดขึ้น



เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง  
จ.หนองบัวลำภู 39410  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793

# 1 **มาตรการระยะเร่งด่วน**

**มาตรการทางการบริหาร** (ควรดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 6 เดือน) \*นับจากมีมติ ครม.\*

1.6

กำหนดนิยามของคำว่าป้ายโฆษณาให้ชัดเจน รวมถึงกำหนดลักษณะ รูปแบบและขนาดของป้ายโฆษณาให้เป็นแนวทางเดียวกัน เพื่อใช้เป็นมาตรฐานกลางในการควบคุมดูแลเรื่องป้ายโฆษณาในแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1.7

กำหนดค่ามาตรฐานความเข้มของแสงบนป้ายโฆษณาที่ไม่ก่อให้เกิดอันตราย รวมทั้งกำหนดให้ป้ายโฆษณาที่มีแสงสว่างในตัวเองต้องมีระบบการปรับความเข้มของแสงอัตโนมัติตามแสงธรรมชาติ



เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสูง  
จ.หนองบัวลำภู 39410  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793

# 2 **มาตรการระยะยาว**

(ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง)

2.1

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดเวทีเพื่อให้ความรู้ทางกฎหมายแก่สมาคมโฆษณา สมาคมคอนโดมิเนียม หรือสมาคมภาคธุรกิจเอกชนอื่น ๆ ในพื้นที่นั้นซึ่งมีความประสงค์จะติดตั้งป้ายโฆษณา ในบริเวณดังกล่าวเพื่อขอความร่วมมือและเป็นการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อมูลระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐ กับเจ้าของป้ายโฆษณาได้มีการรับทราบและมีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน

2.2

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้เครือข่ายประชาชนในพื้นที่ เข้ามามีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการติดตั้งป้ายโฆษณาบนทางสาธารณะ เพื่อความสะอาดเรียบร้อยของบ้านเมือง



**เทศบาลตำบลบ้านค้อ**  
**สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง**  
**จ.หนองบัวลำภู 39410**  
**โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793**



**หน่วยงานเกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง  
มาตรการป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่  
ในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับป้าย  
โฆษณาบนทางสาธารณะให้ทราบ ดังนี้**



เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง  
จ.หนองบัวลำภู 39410  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793

## หน่วยงานเกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง

มาตรการป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย  
เกี่ยวกับป้ายโฆษณาบนทางสาธารณะ ให้ทราบ ดังนี้

1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

2 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

3 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

4 รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

5 รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์



เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสูง  
จ.หนองบัวลำภู 39410  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793

## หน่วยงานเกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง

มาตรการป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย  
เกี่ยวกับป้ายโฆษณาบนทางสาธารณะ ให้ทราบ ดังนี้

7 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

8 เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

9 เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ

10 ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

11 ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร



เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสูง  
จ.หนองบัวลำภู 39410  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793

# เมื่อมี

“มาตรการป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับป้ายโฆษณาบนทางสาธารณะ”

**สิ่งที่ประชาชนคนไทยจะได้รับอย่างเห็นผลได้ชัดเจน นั่นก็คือ..**  
**ประเทศไทยจะมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย บ้านเมืองดูสะอาดมากขึ้น**  
**อีกทั้งประชาชนคนไทยยังได้รับความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น ไม่มีสิ่ง**  
**กีดขวางทางเดินสาธารณะ ไม่มีสิ่งบดบังทัศนวิสัยในการขับขี่ ไม่สุ่ม**  
**เสี่ยงต่อการได้รับอันตรายจากป้ายโฆษณาที่ไม่ได้มาตรฐาน ไม่มีสิ่ง**  
**รบกวนสมาธิขณะขับขี่ ทั้งหมดนี้ จะก่อให้เกิดความปลอดภัยต่อชีวิต**  
**และทรัพย์สินของประชาชนคนไทยมากยิ่งขึ้น ชีวิตและความเป็นอยู่**  
**ของคนไทยก็จะดียิ่งขึ้นนั่นเอง**



เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง  
จ.หนองบัวลำภู 39410  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793

## แผนผังสรุปรายละเอียด

### มาตรการป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับป้ายโฆษณาบนทางสาธารณะ

#### วัตถุประสงค์ที่ 1

เพื่อป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่รัฐเกี่ยวกับการติดตั้งป้ายโฆษณา

#### วัตถุประสงค์ที่ 2

เพื่อให้เจ้าหน้าที่รัฐบังคับใช้กฎหมายอย่าง

#### วัตถุประสงค์ที่ 3

เพื่อสร้างค่านิยมให้ภาคเอกชน/ประชาชนปฏิบัติตาม

#### ข้อเสนอแนะ

#### ที่มา

##### ปัญหา

- ป้ายโฆษณา รุกล้ำที่สาธารณะ
  - ป้ายโฆษณา กีดขวางการสัญจรและบดบังทัศนียภาพ
  - ความเข้มของแสงบนป้ายรบกวนสมาธิผู้ขับขี่ อันก่อให้เกิดอันตราย
- ยุทธศาสตร์ชาติฯ ระยะที่ 3**
- ย.1.1 (การขัดกันระหว่างผลประโยชน์)
  - ย.4.1 (เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต)
  - ย.5.4 (ตรากฎหมายและบังคับใช้กฎหมายให้เท่าทัน CPI)
  - การบังคับใช้กฎหมาย (WJP)
  - การอำนวยความสะดวกในการทำธุรกิจ (ICRG)

#### ข้อเท็จจริง

##### เรื่องร้องเรียน

- เจ้าหน้าที่รัฐเลือกปฏิบัติในการอนุมัติอนุญาต
  - เจ้าหน้าที่ของรัฐละเว้นการปฏิบัติหน้าที่
  - เจ้าหน้าที่ของรัฐเอื้อประโยชน์ให้กับภาคเอกชน/เรียกรับ
  - เจ้าหน้าที่ของรัฐจัดทำป้ายเพื่อเอื้อประโยชน์แก่ตนเอง
- ข่าว**
- เรียกรับผลประโยชน์
  - ลักลอบติดตั้งป้าย
  - อุบัติเหตุจากป้ายโฆษณาบดบัง
- สถิติอุบัติเหตุ**
- เกิดจากสิ่งบดบัง เฉลี่ย 527 คดีต่อปี

#### ข้อกำหนด

- พ.ร.บ. รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522
- พ.ร.บ.ทางหลวง พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พ.ร.บ.การทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2550
- พ.ร.บ.การจราจรทางบก พ.ศ. 2522
- พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504
- กฎกระทรวงว่าด้วยการควบคุมป้ายฯ
- ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการติดตั้งป้ายโฆษณา พ.ศ. 2556
- คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ 4/2558 เรื่องมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองประโยชน์สาธารณะและประชาชนโดยรวม

#### ข้อพิจารณา

1. การบังคับใช้กฎหมายไม่บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด (เรื่อง ระบุเลขทะเบียนบนป้าย, ปรับผู้ที่ลักลอบติดตั้งป้ายโฆษณา)
2. ปัญหาเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตเรียกรับผลประโยชน์
- ละเลยให้เอกชนติดตั้งป้ายโฆษณาในที่สาธารณะ/เลือกอนุมัติหรือปรับเอกชนบางราย/ไม่นำเงินค่าปรับเข้าสู่รัฐเต็มจำนวน
3. ความชัดเจนของเนื้อหาในกฎหมายไม่มีนิยามของคำว่า “ป้าย” และมาตรฐานความเข้มแสง
4. ผลประโยชน์ทางธุรกิจของเจ้าของป้ายโฆษณาผิดกฎหมายมีสูงกว่าเมื่อเทียบกับบทกำหนดโทษที่จะได้รับ
- รายรับที่ได้จากการติดตั้งป้ายโฆษณาผิดกฎหมายสูงกว่าค่าอัตราค่าปรับมาก
5. การรับรู้ของประชาชนถึงสิทธิของตนไม่รู้สิทธิการใช้ทางเท้า และการได้รับคุ้มครองความปลอดภัยจากอันตรายที่เกิดขึ้นจากป้ายโฆษณา

#### มาตรการเร่งด่วน

- มาตรการทางการบริหาร (ภายใน 6 เดือน)
1. ผู้บริหารควรลงพื้นที่ตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
  2. ป้ายโฆษณาทุกประเภทต้องมีเลขทะเบียนคุม
  3. จัดให้มีช่องทางที่เหมาะสมในการจำแนกแสด
  4. จัดพื้นที่เฉพาะสำหรับการติดตั้งป้ายโฆษณา
  5. กำหนดมาตรฐานของชื่อหรือสัญลักษณ์ของบริษัทเอกชนที่ปรากฏบนป้ายประชาสัมพันธ์หรือรณรงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะ
- มาตรการทางกฎหมาย (ภายใน 1 ปี)**
1. กำหนดนิยามของคำว่าป้ายโฆษณาให้ชัดเจน
  2. กำหนดค่ามาตรฐานความเข้มของแสงบนป้ายโฆษณา
  3. ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขออนุญาตติดตั้งป้ายโฆษณา
  4. ปรับบทโทษเป็นลักษณะของอัตราค่าปรับ
  5. กรณีไม่ทราบว่าได้ติดตั้งป้าย ให้สันนิษฐานว่าผู้ที่ได้รับผลประโยชน์จากป้ายโฆษณาเป็นผู้ติดตั้ง

#### มาตรการระยะยาว (ต่อเนื่อง)

1. ควบคุมจัดเวทีเพื่อให้ความรู้ทางกฎหมายแก่สมาคมโฆษณา สมาคมคอนโดมิเนียม หรือสมาคมภาคธุรกิจอื่น ๆ ในพื้นที่ ซึ่งมีความประสงค์จะติดตั้งป้ายโฆษณา
2. รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้เครือข่ายประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสด

ช่องทางการแจ้งเบาะแสป้ายโฆษณา หรือสิ่งอื่นใดที่รบกวนทางสาธารณสุข  
หรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย  
ตามมาตรการป้องกันการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับ  
ป้ายโฆษณาบนทางสาธารณะ



**แจ้งผ่านไปรษณีย์**

สำนักงานเทศบาลตำบลบ้านค้อ  
เลขที่ **150** หมู่ **2** ต.บ้านค้อ  
อ.โนนสัง จ.หนองบัวลำภู  
**39140**



**แจ้งผ่านโทรศัพท์**

**0 4231 579 3**

**แจ้งด้วยตนเอง**

สำนักงานเทศบาลตำบลบ้านค้อ  
เลขที่ **150** ม.2 ต.บ้านค้อ  
อ.โนนสัง จ.หนองบัวลำภู

**แจ้งผ่านเว็บไซต์**

**WWW.BAN-KHOR.GO.TH**

**แจ้งผ่านตู้แสดงความคิดเห็น**

ณ เทศบาลตำบลบ้านค้อ **150**  
ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง  
จ.หนองบัวลำภู



\* ทั้งนี้ ข้อมูลของผู้แจ้งเบาะแสจะถูกเก็บไว้เป็นความลับ ซึ่ง  
จะได้รับการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเท่านั้น\*

เทศบาลตำบลบ้านค้อ  
สำนักงาน เลขที่ 150 ม.2 ต.บ้านค้อ อ.โนนสัง  
จ.หนองบัวลำภู 39140  
โทร. 042-315793 แฟกซ์. 042-315793

