



การวิเคราะห์/การประเมินความเสี่ยงการทุจริต  
ของเทศบาลตำบลบ้านค้อ  
อำเภอโนนสัง จังหวัดหนองบัวลำภู ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

## การวิเคราะห์การประเมินความเสี่ยงในเทศบาลตำบลบ้านค้อ

### ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑. การวิเคราะห์ผลการประเมินความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลบ้านค้อ การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลบ้านค้อ มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ส่งผลกระทบต่อโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือ หน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำการทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในเทศบาลตำบลบ้านค้อ พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในเทศบาลตำบลได้แก่ การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้ บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนของเทศบาลตำบลบ้านค้อ สามารถจำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตคั่งงบประมาณ งบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจาก การละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม

จริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจาก ภาคส่วนต่าง ๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตของเทศบาลตำบลบ้านค้อ สามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่ พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะ การทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความ โปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่การผูกขาดในโครงการก่อสร้าง และโครงสร้างพื้นฐานของรัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหา ช่องทางเพื่อเพิ่ม "รายได้พิเศษ" ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรมธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการนับเป็น พิเศษ ถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาป น้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่ตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการ ทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนชื้อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการ ทุจริต ถ้อราษฎร์ บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง แนวทางการดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลตำบลบ้านค้อ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จากการประเมินความเสี่ยงการทุจริตบางประการของเทศบาลตำบลบ้านค้อ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ที่อาจจะเกิดขึ้นจากประเด็นข้อสังเกตการตรวจสอบที่ผ่านมา/ การวิเคราะห์ / การประเมิน ภายในในช่วงระหว่างเดือน มกราคม -พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา เทศบาลตำบลได้ดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตดังกล่าวดังนี้

๑.ด้านบุคลากร จัดส่งบุคลากรอบรมความรู้เรื่อง ความเข้าใจเรื่องกรปฏิบัติมระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลบ้านค้อ

๒ ด้านกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ แบบฟอร์ม รวบรวม กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ แบบฟอร์ม หนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้องกับหลักปฏิบัติของ เทศบาลตำบลบ้านค้อ ให้เป็นหมวดหมู่ เพื่องานต่อการสืบค้น และนำไปปฏิบัติ

#### ๓. ด้านระบบงาน

๓.๑ มอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานพัสดุประจำแต่ละกองสำนักภายใน และเตรียมแผนการชี้แจง อบรม ให้ความรู้ ความเข้าใจกระบวนการงานพัสดุ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

๓.๒ จัดให้มีมาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ

๓.๓ จัดให้มีมาตรการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๔ จัดให้มีมาตรการให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วม

๓.๕ จัดให้มีมาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต

๓.๖ จัดให้มีมาตรการป้องกันการรับสินบน

๓.๗ จัดให้มีมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

๓.๘ จัดให้มีมาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ

#### ๔. ด้านการควบคุมภายใน

๔.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการควบคุมภายในของเทศบาลตำบลบ้านค้อ

๔.๒ จัดอบรม/จัดส่งเจ้าหน้าที่ แต่ละกอง /สำนัก เรื่องการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการควบคุมภายในตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๓ จัดทำแผนการดำเนินการตรวจสอบการควบคุมภายในประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔